

Харитоновича, що діє на підставі Статуту, уклали цю угоду про наступне:

1. Предмет угоди

Предметом цієї Угоди є встановлення довгострокової співпраці в межах чинного законодавства України, поєднання зусиль Сторін, сприяння обміну інформацією, участі у спільних практичних проєктах та програмах на взаємовигідних умовах, згідно наступних пріоритетних напрямків співробітництва:

– удосконалення правових засад функціонування Сторін, сприяння трудовому і соціально-економічному захисту прав та інтересів їх членів;

– сприяння у збереженні галузевого принципу діяльності профспілкової структури області при проведенні децентралізації;

– співпраця сторін із Координаційними Радами представників профспілкових органів об'єднаних територіальних громад;

– спільне проведення Днів відкритих дверей в об'єднаних територіальних громадах;

– сприяння укладенню договорів між організаційними ланками профспілок та об'єднаними територіальними громадами про безготівкове перерахування членських профспілкових внесків, відповідно до ст. 42 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності»;

– поглиблення взаємодії та співпраці між членами Асоціації, Центру та Федерації;

– забезпечення обміну досвідом між членами Асоціації, Центру та Федерації щодо практичного вирішення проблем їх діяльності і розвитку, надання практичної і методичної допомоги та консультацій;

– налагодження взаємодії та співпраці членів Асоціації, Центру та Федерації із органами державної влади та місцевого самоврядування, у тому числі зарубіжних країн, відповідними професійними та/або територіальними асоціаціями і організаціями, діяльність яких впливає на організацію та розвиток Сторін і їх членів;

– участь у розробці і виконанні програм розвитку Сторін та їх членів, захисту інтересів Сторін і їх членів в процесі формування і виконання державного та місцевих бюджетів з метою поліпшення економічної та соціальної ситуації на територіях і місцях розташування членів Сторін угоди;

– участь у розробці та експертизі проєктів законодавчих та нормативно-правових актів, підготовки спільних пропозицій до таких проєктів;

– взаємодія з органами державної влади та місцевого самоврядування, спільного представлення в цих органах інтересів Сторін та їх членів, внесення до них пропозицій щодо вирішення спільних завдань;

– інформаційне забезпечення та висвітлення у ЗМІ, Інтернеті та інших загальнодоступних інформресурсах діяльності Асоціації, Центру та Федерації;

– реалізація інших заходів в межах законодавства України, направлених на виконання цієї Угоди, статутних цілей та мети діяльності Сторін.

2. Обов'язки сторін

Для успішного виконання цієї Угоди Сторони зобов'язуються:

2.1. належним чином виконувати умови цієї Угоди;

2.2. обмінюватись наявною у них інформацією, інформаційними і рекламними матеріалами та нормативно-правовими актами, необхідними для реалізації цієї Угоди;

2.3. надавати одна одній технічну і організаційну допомогу та підтримку;

2.4. діяти на засадах взаємного сприяння у досягненні кожною Стороною власних цілей відповідно до своїх статутних завдань;

2.5. будувати свої взаємовідносини на підставі рівності, чесного партнерства та захисту інтересів один одного;

2.6. сприяти поширенню дії цієї Угоди на всіх членів Сторін;

2.7. суворо зберігати заздалегідь обумовлені елементи конфіденційності співробітництва за даною Угодою та одержану на підставі неї інформацію, вживати всіх заходів для запобігання можливого розголошення такої інформації;

2.8. запобігати передачі конфіденційної інформації третім особам, опублікуванню або іншому розголошенню такої інформації без письмової згоди на це іншої Сторони.

3. Чинність Угоди

3.1. Ця Угода є безстроковою і набуває чинності з моменту її підписання Сторонами. На її базі можуть укладатися додаткові угоди, які уточнюють завдання, напрямки та умови співробітництва.

3.2. Зміни і доповнення до цієї Угоди вносяться за письмовою згодою Сторін.

3.3. Кожна зі Сторін Угоди має право розірвати її, попередньо (за календарний місяць) повідомивши іншу Сторону про відповідні наміри. Всі розпочаті роботи, пов'язані з реалізацією спільних проєктів, зупиняються з моменту офіційного припинення Угоди.

4. Інші умови

4.1. Фінансові зобов'язання Сторін визначаються додатковими угодами.

4.2. Всі суперечки між Сторонами стосовно виконання Угоди вирішуються шляхом переговорів.

5. Прикінцеві положення

5.1. Угода укладена українською мовою в трьох примірниках, що мають однакову юридичну силу, по одному для кожної із Сторін.

5.2. Зміни і доповнення до Угоди набувають чинності після їх підписання повноважними представниками Сторін.

6. Підписи сторін

**Рівненське регіональне відділення
Всеукраїнської Асоціації органів місцевого
самоврядування**

Голова Т.Є. Грещук

**Центр розвитку місцевого самоврядування в
Рівненській області**

Директор Р.П. Сивий

Федерація профспілок Рівненської області

Голова ФПО М.Х. Шершун



ОФІЦІОЗ

ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА І ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ

Місце і роль профспілки в об'єднаній територіальній громаді: досвід і практичні поради Рівненської обласної організації профспілки працівників охорони здоров'я України.

Оскільки приєднання закладу охорони здоров'я до об'єднаної територіальної громади не є підставою для припинення діяльності профспілки, колеги з Рівненщини розробили своє бачення розвитку подій в нових умовах. Вони розглянули такі актуальні питання: правові аспекти та законодавчо-нормативна база процесу децентралізації влади та створення об'єднаних територіальних громад; дотримання діючого законодавства із збереження мережі соціально-культурної сфери та забезпечення законності у трудових відносинах людей праці; колективний договір, угода – основа соціального діалогу із забезпечення належного захисту прав працівників на безпечні і здорові умови праці та їх соціальний захист в умовах створення об'єднаних територіальних громад; діяльність профспілкових організацій в умовах децентралізації влади та створенні об'єднаних територіальних громад.

Всі напрацювання зроблені з однією метою, щоб за існуючим законодавством стрижнева структура профспілки залишалася принципово незмінною. На цій основі можна її лише вдосконалювати, робити гнучкішою, пильнуючи усім разом, щоб благії наміри не розвалювали громадську організацію, яка в міру існуючих непростих обставин зосереджено працює задля соціально-економічного захисту медичного працівника.

Інформаційний бюлетень «За медичні права» подає вашій увазі напрацювання колег-рівненчан.

Профспілка працівників охорони здоров'я України

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ

ПРЕЗИДІЯ

ПОСТАНОВА

14 лютого 2017 року

м. Рівне

№ П-10-3

**Про позицію профорганів у процесі децентралізації
влади та створення об'єднаних територіальних
громад**

Фінансова та адміністративна децентралізація, яка запроваджується в Україні на виконання Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» йде у розріз з процесом реформування системи охорони здоров'я та несе низку загроз як для трудових відносин у сфері охорони здоров'я, так і для діяльності закладів охорони здоров'я.

Розмежування видатків на охорону здоров'я між районним бюджетом та бюджетом об'єднаної територіальної громади (ОТГ), обумовило потребу організаційно-структурного розмежування системи охорони здоров'я району шляхом передачі до ОТГ закладів охорони здоров'я (підрозділів), які надавали медичну допомогу мешканцям відповідних населених пунктів. Враховуючи, що сільська (селищна, міська) рада ОТГ не може безпосередньо здійснювати господарську діяльність з медичної практики, заклад охорони здоров'я ОТГ має бути створено як окрему юридичну особу (амбулаторія чи центр первинної

медико-санітарної допомоги), що суперечитиме статті 103-4 Бюджетного кодексу України та статті 35-1 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

З 2016 року перейшли на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом 18 об'єднаних територіальних громад нашої області, утворених відповідно до Закону № 157-VIII та перспективних планів формування територій громад.

Оскільки видатки на охорону здоров'я (фінансування відповідних амбулаторій, фельдшерсько-акушерських пунктів) закладено у бюджеті ОТГ, у районному бюджеті і в кошторисі районного центру ПМСД відсутні кошти на заробітну плату працівників відповідних амбулаторій та ФАПів, внаслідок чого трудові відносини з РЦ ПМД не можуть тривати.

Період перебування у трудових відносинах із сільською (селищною, міською) радою ОТГ не відноситься до медичного стажу, відтак не буде зараховуватися до стажу, який дає право на пільгову пенсію, надбавку за вислугу років тощо. Крім того, в такому випадку може бути перерваний стаж роботи, що негативно вплине на розмір надбавки за тривалість безперервної роботи (пункти 4.1.1, 4.1.3 (п.п.4) Умов оплати праці, затверджених наказами Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України від 5 жовтня 2005 року № 308/519) для працівників, які мають безперервний стаж менше 9 років. Несвоєчасність узгодження усіх питань з приводу переводу працівників (звільнення та прийняття) може призвести до порушення вимоги частини третьої статті 24 Кодексу законів про працю (КЗпП) України, згідно якої працівник

не може бути допущений до роботи без укладення трудового договору, оформленого наказом, а також повідомлення органу Державної фіскальної служби.

Через відсутність коштів фонду оплати праці чи кадрів можливі труднощі щодо забезпечення потреби закладу охорони здоров'я ОТГ мати повноцінний адміністративно-господарський персонал (економіст, юрист, охорона праці тощо), функції якого раніше здійснювала адміністрація РЦПМСД.

Новостворений ЗОЗ ОТГ змушений провадити діяльність без ліцензії на медичну практику через неможливість її отримання в короткий проміжок часу. З цих же причин відсутні підстави провадити діяльність, пов'язану з обігом наркотичних засобів.

В процесі реалізації норм Закону № 157-VIII виникають труднощі, які пов'язані із не завершенням процесу створення та реєстрації рад ОТГ, що мають бути власниками нових ЗОЗ.

У зв'язку з переходом територіальних громад на прямі міжбюджетні відносини з державного бюджету система охорони здоров'я України отримала значний ризик ще більшої подальшої фрагментації ресурсів з усіма пов'язаними з цим наслідками, що можуть спричинити не лише погіршення управління фінансовими ресурсами галузі, але й, як наслідок, подальше зниження ефективності системи, погіршення справедливості фінансування та погіршення доступності та якості медичної допомоги. Адже зазначені вище суб'єкти в особі територіальних громад, маючи право на пряме отримання коштів медичної субвенції, в абсолютній своїй більшості не мають належної інституційної бази для надання медичної допомоги населенню у вигляді відповідних закладів охорони здоров'я.

Районні центри первинної медичної допомоги (а також сільські амбулаторії, ФАПі тощо, які є структурними підрозділами цих центрів), так само як і інші заклади охорони здоров'я на районному рівні (включаючи ЦРЛ) нині перебувають у спільній комунальній власності усіх територіальних громад районів.

Єдиним можливим шляхом вирішення цього питання є швидше та оперативне прийняття радами об'єднаних територіальних громад рішень щодо передачі коштів медичної субвенції у вигляді міжбюджетного трансферу відповідним районним бюджетам для надання медичної допомоги населенню цих об'єднаних громад, а нинішнє бюджетне законодавство передбачає співробітництво територіальних громад на основі договорів про таке співробітництво, що надає можливість спільного фінансування установ та організацій комунальної форми власності та створює передумови правового регулювання трудових правовідносин медичних працівників.

Утворення спроможних об'єднаних територіальних громад може спричинити зміну мережі закладів охорони здоров'я, що, у свою чергу, призведе до змін в організаційній структурі Профспілки, оскільки можуть створюватися нові ЗОЗ ОТГ.

При формуванні організаційної структури профспілок у ОТГ Федерацією профспілок Рівненської області підтримується рішення про збереження галузевого принципу створення первинних профспілкових організацій і започатковано процес об'єднання первинок різних профспілок у координаційну раду, що буде створюватися на території громади і голова цієї координаційної ради буде співпрацювати з президією Федерації профспілок області. Механізм цієї співпраці реалізується через укладання Угод про співпрацю між ФПО і ОТГ. Нещодавно такі Угоди були підписані у Милияцькій та Висоцькій громадах Дубровицького району.

З огляду на вищевикладене президія Рівненської обласної організації Професійної спілки працівників охорони здоров'я України

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Підтримати алгоритм дій Федерації профспілок області по створенню координаційних рад профспілкових організацій у об'єднаних територіальних громадах і рекомендувати виборним профспілковим органам відповідного рівня делегувати до складу цих координаційних рад своїх повноважних представників.

2. Виконавчому апарату обласної організації профспілки, головам районних організацій профспілки, забезпечити оперативне надання консультацій профспілковому активу з питань функціонування первинних профспілкових організацій у закладах охорони здоров'я, розміщених на територіях новоутворених об'єднаних територіальних громад.

3. Алгоритм розмежування закладів охорони здоров'я між районом та об'єднаною територіальною громадою схвалити (текст додається).

4. Головам районних організацій профспілки:

4.1. Надати до 15 березня п.р. виконавчому апарату обласної організації профспілки інформацію про стан вирішення питання перебування на профспілковому обліку медичних працівників у новостворених об'єднаних територіальних громадах (ОТГ).

4.2. Активізувати роботу щодо участі в уточненні планів формування територій громад з метою відображення у них інтересів медичної спільноти.

4.3. Забезпечити відповідну роз'яснювальну та інформаційну роботу серед спільчан щодо статутної діяльності Профспілки з питань, пов'язаних з добровільним об'єднанням територіальних громад, що утворюються згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

4.4. Вживати заходів щодо недопущення невинновданого (поспішного) звільнення медичних та інших працівників в умовах добровільного утворення об'єднаних територіальних громад, здійснювати їх правовий та соціально-економічний захист.

4.5. Взяти до уваги, що співробітництво територіальних громад, яке діє на основі договорів про таке співробітництво, врегульовано чинним законодавством та передбачає можливість спільного фінансування установ та організацій комунальної форми власності.

4.6. Забезпечити роботу щодо збереження організаційних ланок Профспілки, вживати заходів щодо недопущення необґрунтованої ліквідації первинних профспілкових організацій закладів охорони здоров'я при добровільному утворенні об'єднаних територіальних громад.

4.7. Налагодити співпрацю зі створеними органами управління охорони здоров'я об'єднаних територіальних громад на принципах партнерства та соціального діалогу з метою недопущення порушення прав членів профспілки.

5. Головам первинних організацій Профспілки оперативно приймати рішення щодо перейменування первинної профспілкової організації відповідно до вимог чинного законодавства та Статуту Профспілки при зміні назви закладу охорони здоров'я у новоутворених об'єднаних територіальних громадах.

6. Здійснення контролю за виконанням цієї постанови доручити заступнику голови обласної організації профспілки Коханюку М.А.

Голова

С.О.Боровець

тіями, що є обов'язковими при укладенні колективних договорів для госпрозрахункових підприємств спільної власності територіальних громад;

– укладенню договорів між організаційними ланками профспілок та об'єднаними територіальними громадами про безготівкове перерахування членських профспілкових внесків, відповідно до ст.42 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності»;

– забезпеченню соціальної справедливості в оплаті праці, виплаті соціальних пільг та договірних гарантій відповідно до норм та положень Галузевих угод;

– передбаченню в колективних договорах підприємств, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ району, перелік і розміри доплат і надбавок до тарифних ставок і посадових окладів працівників, що мають міжгалузевий характер;

– недопущенню заборгованості із виплати заробітної плати;

– підвищенню продуктивності праці;

– створенню нових робочих місць;

– в підготовці та перепідготовці трудових кадрів у відповідності до потреб громади;

– в розробленні пропозицій щодо вдосконалення соціальної та економічної політики громади;

– в розробці та реалізації програм, спрямованих на підвищення рівня захисту прав та законних інтересів первинних профспілкових організацій та їх членів;

- в організації, участі та проведенні навчань, семінарів, круглих столів тощо;

– взаємним консультаціям в рамках соціального діалогу;

– визначенню спільної стратегії й тактики дій щодо соціально-економічних наслідків намірів, рішень і дій органів місцевого самоврядування;

– спільній організації та здійсненню громадського контролю з додержанням законодавства в сфері соціально-економічних та трудових відносин;

– в наданні методичної та практичної допомоги підприємствам, організаціям, установам об'єднаної територіальної громади у вдосконаленні систем оплати праці, здійснювати контроль за додержанням норм оплати праці, встановлених чинним законодавством, Генеральною та галузевими угодами.

– іншим напрямом співпраці, узгодженим Сторонами додатково.

3. Права Сторін Угоди

3.1. При здійсненні співробітництва відповідно до цієї Угоди Сторони мають право:

– створювати спільні робочі групи, комісії за участю фахівців обох Сторін та запрошувати до участі у їх роботі незалежних експертів (за згодою);

– проводити наради та здійснювати підготовку пропозицій і документів;

– брати участь у підготовці, розробці, реалізації спільних програм у порядку, що визначається окремими угодами;

– повідомляти про результати спільної роботи в засобах масової інформації, періодичних виданнях, наукових публікаціях, на семінарах, конференціях тощо;

– брати участь в роботі дорадчих та консультативних органів, створених Сторонами спільно або окремо;

– проводити експертно-консультативну роботу при вирішенні питань правового, інформаційного, матеріально-технічного та кадрового забезпечення реалізації спільних проектів;

– обмінюватися інформацією, необхідною для ефективного співробітництва Сторін;

4. Інші умови

4.1. Сторони забезпечуватимуть відкритість та гласність у своїх взаємовідносинах, зокрема шляхом інформування один одного та громадськості через засоби масової інформації про результати співпраці, що стосується предмету Угоди;

4.2. У разі виникнення розбіжностей за цією Угодою, їх врегулювання здійснюється за взаємною згодою Сторін.

5. Прикінцеві положення

5.1. Ця Угода набуває чинності з моменту її підписання Сторонами.

5.2. Угоду укладено Сторонами на невизначений строк, доки одна із Сторін не ініціюватиме її розірвання.

5.3. Зміни і доповнення до умов або припинення цієї Угоди здійснюються за взаємною згодою Сторін. Кожна із Сторін може розірвати Угоду, якщо вона письмово попередила іншу Сторону за 3 (три) місяці до моменту її розірвання.

5.4. Окремі питання поточної роботи можуть регулюватися додатковими протоколами, підписаними уповноваженими представниками Сторін, які стають невід'ємною частиною цієї Угоди.

5.5. Сторони визначають посадових осіб, які будуть відповідальними за взаємодію та співпрацю в рамках Угоди.

5.6. Кожна Сторона самостійно визначає порядок доведення змісту Угоди до своїх членів галузевих профоб'єднань.

5.7. Цю Угоду складено і підписано у двох примірниках, що є автентичними та мають однакову юридичну силу та зберігаються у кожній із Сторін.

Підписи Сторін:

Об'єднана територіальна громада
Федерація професійних спілок Рівненської області
33028, м. Рівне, пр-т Миру, 7а
тел. 0(362) 26-94-91

Голова ОТГ

Голова ФПО

*Затверджено
президією ФПО
від 23.01.2017р. № П-12-2*

У Г О Д А

про співпрацю між Рівненським регіональним відділенням Асоціації міст України, Центром розвитку місцевого самоврядування в Рівненській області (об'єднані територіальні громади) і Федерацією профспілок Рівненської області

м. Рівне

«___» січня 2017р.

Рівненське регіональне відділення Всеукраїнської Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація», що діє на підставі Положення, в особі виконавчого директора Грешук Тетяни Євгенівни, Центр розвитку місцевого самоврядування в Рівненській області (об'єднані територіальні громади), що діє на підставі Статуту, в особі Сивого Руслана Петровича та Федерація профспілок Рівненської області, в особі Голови Шершуна Миколи

з представниками зазначених органів за дорученням координаційної ради, може укласти з ними угоди з конкретних соціально-економічних і трудових питань;

4.3. Скликає координаційну раду в міру необхідності, організовує підготовку матеріалів для обговорення;

4.4. Надає необхідну практичну допомогу в діяльності профспілкових організацій, відповідно до даного Положення та договірних умов.

4. Порядок організації роботи координаційної ради

4.1. Робота координаційної ради будується, як правило, на громадських засадах з урахуванням особливостей і завдань профспілкових організацій, діяльність яких вона координує;

4.2. Засідання координаційної ради проводиться в міру необхідності і вважаються правомірними, якщо в них бере участь більш як половина її членів. Рішення приймається більшістю голосів її членів, які беруть участь у засіданні при наявності кворуму. Веде засідання – голова координаційної ради, а в його відсутність – заступник голови.

Рішення координаційної ради мають рекомендаційний характер, якщо інше не визначено її членами;

4.3. Засідання координаційної ради проводяться відкритими, із запрошенням (при необхідності) представників виконавчих органів об'єднаної територіальної громади, профспілкового активу;

4.4. Термін повноважень координаційної ради, її голови та заступників визначається зборами представників профспілкових організацій;

4.5. Навчання голів, заступників голів координаційних рад, інформаційне та методичне забезпечення їх діяльності здійснює Федерація профспілок області, яка надає їм практичну допомогу і координує дії координаційних рад в області;

4.6. У своїй діяльності координаційна рада підзвітна раді Федерації профспілок області;

4.7. Офіційні документи координаційної ради завіряються печаткою того профспілкового органу, представник якого є головою, або заступником голови координаційної ради і підписує відповідний документ;

4.8. За узгодженням Федерації профспілок області з органами об'єднаних територіальних громад, голова координаційної ради обирається членом виконавчих органів об'єднаних територіальних громад.

*Затверджено
президією ФПО
від 23.01.2017 №П-12-2*

УГОДА

про співпрацю Федерації профспілок області та _____ об'єднаною територіальною громадою.

«__» _____ 2017р

Федерація профспілок області (далі – ФПО) в особі Голови ФПО – Шершуна Миколи Харитоновича, який діє на підставі Статуту Федерації професійних спілок області, з однієї Сторони, і _____ об'єднана територіальна громада (далі - ОТГ) в особі Голови об'єднаної територіальної громади _____ який діє на підставі Статуту _____ об'єднаної територіальної громади з іншої Сторони, (далі –

Сторони), уклали цю Угоду прагнучи ефективної реалізації державної соціальної та економічної політики, регулювання трудових, соціальних, економічних відносин, усвідомлюючи взаємну зацікавленість та доцільність поєднання зусиль для вирішення соціально-економічних проблем об'єднаної територіальної громади та захисту прав та інтересів її членів, керуючись принципами соціального діалогу.

СТОРОНИ ДОМОВИЛИСЯ ПРО НАСТУПНЕ:

1. Предметом цієї Угоди є співпраця соціальних партнерів та активна робота з соціального діалогу задля єдиної мети – побудови соціально відповідального суспільства в питаннях регулювання трудових, соціальних, економічних відносин, створення сприятливих умов для вирішення соціально-економічних проблем територіальної громади та її членів що перебувають у сфері впливу Сторін.

1.2.Сторони визнають Угоду, як чинний акт соціального партнерства, що визначає узгоджені позиції та взаємні зобов'язання Сторін щодо вдосконаленн соціально-економічних і трудових відносин в системі об'єднаної територіальної громади, сприяння підвищенню ефективності вцілому її порядку діяльності, її органів та посадових осіб, гарантії прав жителів сіл, селищ та міст, які входять до складу об'єднаної територіальної громади, підвищення рівня їх соціальної захищеності.

1.3. Сторони визнають повноваження одна одної й зобов'язуються дотримуватися принципів соціального партнерства: паритетності представництва, рівноправності Сторін, взаємної відповідальності, конструктивності, консультативності в ході реалізації даної угоди чи при внесенні змін або доповнень до неї.

1.4. Прийняті сторонами зобов'язання та домовленості є обов'язковими до виконання. При здійсненні змін в структурі об'єднаної територіальної громади, реорганізації окремих підприємств, повноваження та обов'язки щодо виконання норм Угоди переходять до правонаступників.

1.5. Положення угоди діють безпосередньо і поширюються на всі суб'єкти, які знаходяться у сфері дії Сторін на дату підписання цієї угоди.

1.6. Угода набуває чинності з дати підписання і діє до укладення нової або перегляду цієї угоди.

2. Основними напрямками співпраці ОТГ і ФПО є сприяння:

– розвитку громадського територіального об'єднання, налагодження взаємовідносин між головою ОТГ та його членами;

– проведення Днів відкритих дверей в об'єднаних територіальних громадах;

– створенню умов для економічного розвитку громади за галузевим принципом діяльності;

– збереження цілісності та єдності галузевих організаційних ланок профспілок, їх організаційної структури, недопущення необґрунтованої ліквідації первинних профспілкових організацій у процесі оптимізації мережі закладів житлово-комунального господарства (ЖКГ), бюджетної сфери, агропромислового комплексу (АПК);

– створенню координаційних рад представників профспілкових організацій ОТГ, з метою координації роботи первинних профспілкових організацій, членів профспілок в ОТГ;

– розширенню колективно-договірного регулювання та підвищення його ефективності;

– укладанню колективних договорів керуючись нормами Генеральної та галузевих угод, законодавством про працю стосовно робочого часу, оплати праці як мінімальними гаран-

Додаток 1

АЛГОРИТМ

розмежування системи охорони здоров'я між районом та об'єднаною територіальною громадою (порядок передачі закладів охорони здоров'я (підрозділів), переведення працівників)

Розмежування видатків на охорону здоров'я між районним бюджетом та бюджетом об'єднаної територіальної громади (надалі - ОТГ), утвореної відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», обумовило потребу організаційно-структурного розмежування системи охорони здоров'я району шляхом передачі до ОТГ закладів охорони здоров'я (підрозділів), які надавали медичну допомогу мешканцям відповідних населених пунктів (надалі – ЗОЗ).

Враховуючи, що сільська (селищна, міська) рада ОТГ не може безпосередньо здійснювати господарську діяльність з медичної практики, повинен бути створений заклад охорони здоров'я ОТГ, як окрема юридична особа (амбулаторія чи центр ПМД).

Передача ЗОЗ (юридичної особи)

Якщо відповідний ЗОЗ (амбулаторія, лікарня) має статус юридичної особи, районна рада передає ОТГ свої права власника юридичної особи та відповідного майна.

У цьому випадку по суті відбувається лише зміна власника ЗОЗ - юридичної особи. Свою чинність зберігають ліцензії з медичної практики та ліцензії на обіг наркотичних засобів (при наявності), а також інші документи, видані на ЗОЗ. Дія трудових договорів з працівниками також продовжується (ч.4 ст.36 КЗпП України).

Як варіант, районна рада може спочатку створити як окрему юридичну особу ЗОЗ (амбулаторію чи ЦПМД) шляхом виділу (реорганізації) із РЦ ПМД відповідних амбулаторій та ФАПів. А пізніше передати уже цей заклад, як юридичну особу, до ОТГ. Цей варіант потребує більше часу, проте виключає необхідність проводити процедуру звільнення працівників та наступного їх прийняття на роботу в новоутвореній ЗОЗ ОТГ.

АЛГОРИТМ

передачі ЗОЗ (підрозділів), які не мають статусу юридичної особи.

1. Прийняття районною радою рішення про передачу амбулаторій/ФАПів (майнового комплексу) об'єднаній територіальній громаді.

2. Прийняття рішення радою об'єднаної територіальної громади про прийняття амбулаторій/ ФАПів (майнового комплексу).

3. Прийняття радою ОТГ рішення про створення на базі переданих амбулаторій/ФАПів (відповідного майна) комунального закладу – амбулаторії чи центру первинної медико-санітарної допомоги, як окремої юридичної особи (надалі – ЗОЗ ОТГ), затвердження його статуту (положення), структури, штатного розпису.

5. Державна реєстрація нового ЗОЗ ОТГ (внесення відповідних відомостей до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців).

6. РЦ ПМД звільняє працівників амбулаторій та ФАПів, що передані ОТГ, по п. 5 ст. 36 КЗпП України (у зв'язку із переведенням працівника, за його згодою, в іншу установу). Прово-

дить із звільненими працівниками повний розрахунок або переаховує кошти за невикористані дні відпустки в новоутвореній ЗОЗ ОТГ.

7. Новоутворений ЗОЗ ОТГ приймає на роботу працівників колишніх амбулаторій та ФАПів шляхом переводу з РЦ ПМД.

8. РЦ ПМД у зв'язку із передачею ОТГ відповідних амбулаторій та ФАПів повинен внести зміни до своєї структури та штатного розпису. Якщо амбулаторія мала статус відокремленого підрозділу, необхідно наказом припинити діяльність такого підрозділу у зв'язку із передачею до ОТГ та внести зміни до відомостей про ЦРЛ в Єдиному державному реєстрі в частині припинення діяльності відокремленого підрозділу.

9. Новоутворений ЗОЗ ОТГ повинен отримати ліцензію на здійснення господарської діяльності з медичної практики.

Основні проблемні моменти (ризики) на практиці.

* Рада ОТГ своєчасно не створила заклад охорони здоров'я, у зв'язку з чим неможливо забезпечити прийняття (з 1 січня 2016 року) по переводу працівників у медичний заклад з метою збереження медичного, в тому числі, безперервного стажу.

З 1 січня видатки на охорону здоров'я (фінансування відповідних амбулаторій, ФАПів) закладено у бюджеті ОТГ. У районному бюджеті і в кошторисі РЦ ПМД відсутні кошти на заробітну плату працівників відповідних амбулаторій та ФАПів, внаслідок чого трудові відносини з ЦРЛ не можуть тривати.

Період перебування у трудових відносинах із сільською (селищною, міською) радою ОТГ не відноситься до медичного стажу, відтак не буде зараховуватися до стажу, який дає право на пільгову пенсію, надбавку за вислугу років тощо.

Крім того, в такому випадку може бути перерваний стаж роботи, що негативно вплине на розмір надбавки за тривалість безперервної роботи (пункти 4.1.1, 4.1.3 (п.п.4). Умов оплати праці, затвердженого наказом Мінпраці України, МОЗ України від 05.10.2005 № 308/519) для працівників, які мають безперервний стаж менше 9 років.

Зокрема, стаж безперервної роботи, який зберігається лише при зарахуванні на роботу в заклади (підрозділи) і на посади, що передбачені в пункті 4.1.1 вищевказаних Умов, і дає право на отримання надбавки за тривалість безперервної роботи:

– не пізніше 3 місяців з дня звільнення із закладу (підрозділу)

у зв'язку з його ліквідацією (реорганізацією), скороченням штатів або зміною постійного місця проживання, не враховуючи періоду одержання допомоги у зв'язку з безробіттям або часу переїзду;

– не пізніше одного місяця з дня звільнення із закладів (підрозділів) за власним бажанням (з поважної причини), у тому числі при переведенні чоловіка або дружини в іншу місцевість (час переїзду не включається у місячний строк). Причини, що визнані поважними при звільненні за власним бажанням, визначаються діючим законодавством;

– не пізніше трьох тижнів при звільненні за власним бажанням (без поважних причин);

* Несвоєчасність узгодження усіх питань з приводу переводу працівників (звільнення та прийняття) може призвести до порушення вимоги ч.3 статті 24 КЗпП України, згідно якої працівник не може бути допущений до роботи без укладення трудового договору, оформленого наказом, та повідомлення органу ДФС.

* Можливі труднощі щодо забезпечення потреби ЗОЗ ОТГ мати повноцінний адміністративно-господарського персонал (економіст, юрист, охорона праці ...), функції якого раніше здійснювала адміністрація РЦ ПМД, через відсутність коштів ФОП чи кадрів.

* Новостворений ЗОЗ ОТГ змушений провадити діяльність без ліцензії на медичну практику через неможливість її отримання в короткий проміжок часу. З цих же причин відсутні підстави провадити діяльність, пов'язану з обігом наркотичних засобів.

* В силу п.3. ч.1. статті 89 БКУ у бюджеті ОТГ закладаються також і витрати на вторинну медичну допомогу, яку ЗОЗ ОТГ не зможе надавати в силу відсутності відповідних матеріально-технічних і кадрових ресурсів, а також доцільності (малочисельність територіальної громади). Відтак в цій частині медичну допомогу надаватиме ЦРЛ, що потребуватиме додаткового договірною врегулювання між ОТГ та районною радою.

* Можливі труднощі, пов'язані із не завершенням процесу створення та реєстрації ради ОТГ, яка має бути власником нового ЗОЗ.

Якщо створення ЗОЗ ОТГ потребує певного часу, на цей перехідний період, на підставі договору про міжбюджетні трансферти, укладеного між радою ОТГ та районною радою, РЦ ПМД може продовжувати обслуговувати мешканців ОТГ. За таких умов існує необхідність та можливість продовження функціонування відповідних амбулаторій та ФАПів у складі РЦПМД. Відповідно будуть продовжувати свою дію трудові договори з працівниками (допоки не буде створений ЗОЗ ОТГ)

ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФСПІЛОК РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРЕЗИДІЯ

ПОСТАНОВА

23.01.2017 р.

м.Рівне

№П-12-2

Про роботу ФПО, її членських організацій в умовах реалізації Закону України “Про добровільне об’єднання територіальних громад”

З набранням чинності Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад», метою якого є відхід від централізованої моделі управління в державі, забезпечення спроможності місцевого самоврядування та побудова ефективної системи територіальної організації влади в Україні. Реалізація повною мірою положень Європейської хартії місцевого самоврядування, фінансової самодостатності місцевого самоврядування, новий для країни процес об’єднання громад зачіпає інтереси багатьох сторін – представників виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, мешканців.

Зачіпає він і інтереси профспілок. Одним із головних пріоритетів діяльності Федерації профспілок області, в умовах децентралізації влади та створення об’єднаних територіальних громад, є збереження цілісності та єдності галузевих організаційних ланок профспілок, їх організаційної структури, недопущення необґрунтованої ліквідації первинних профспілкових організацій у процесі оптимізації мережі закладів ЖКГ, бюджетної сфери, АПК. Динаміка та стан профспілкового членства в умовах створення об’єднаних територіальних громадах мають тенденцію до зниження і це викликає занепокоєння. Потребує більш системне вирішення статутних вимог щодо сплати членських внесків.

З метою захисту прав та інтересів членів профспілок під час формування та реалізації регіональної політики на місцях, ФПО рекомендує профспіловим структурам усіх рівнів долу-

читися до роботи в громадських рада, колегіях, комісіях при місцевих органах влади, зокрема місцевого самоврядування.

Федерація профспілок області вчоргове закликає органи влади, та місцевого самоврядування, роботодавців та спілчан усвідомити, що ми маємо стати партнерами на шляху цивілізованої модернізації країни, та піднести на вищий рівень соціальний діалог задля єдиної мети – побудови соціально відповідального за своїх громадян суспільства.

У зв’язку зі змінами державної політики щодо реформування галузей бюджетної сфери в умовах децентралізації повноважень органів державної влади, виборним профспілковим органам усіх рівнів слід своєчасно реагувати на відповідні рішення, впливати на їх прийняття з використанням всіх можливих форм і методів профспілкової роботи.

Розвиток профспілкового руху в області та в цілому в Україні, в умовах децентралізації повноважень органів державної влади та органів місцевого самоврядування, є неможливим без підвищення авторитету і зростання довіри працюючих до профспілкових організацій всіх рівнів, а будь-яка довіра базується на наших реальних діях.

Тому вся наша діяльність має будуватися на цьому постулаті. Лише за умови його творчого використання ми, в умовах непростого сьогодення, зможемо говорити про наші реальні здобутки і надбання у справі збереження і нарощування потенціалу Федерації профспілок області, її членських організацій. На підставі вищезазначеного,

Президія Федерації профспілок Рівненської області

ПОСТАНОВЛЯЄ:

1. Інформацію голови Федерації профспілок області - Шершуна М.Х. «Про роботу Федерації профспілок Рівненської області, її членських організацій в умовах реалізації Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» взяти до відома.

2. Виборним органам організаційних ланок Федерації профспілок області, обласних галузевих профоб’єднань продовжити роботу щодо:

– виконання постанови Президії ФПО №П-05-1 від 30.05.2016 «Про діяльність профспілкових організацій в умовах децентралізації влади і створення територіальних громад»;

– збереження цілісності та єдності галузевих організаційних ланок профспілок з метою недопущення необґрунтованої ліквідації первинних профспілкових організацій у процесі оптимізації мережі закладів ЖКГ, бюджетної сфери тощо.

3. Затвердити Положення про координаційну раду представників профспілкових організацій ОТГ.

4. Керівникам Федерації профспілок області:

4.1. Укласти Угоди про співпрацю між Федерацією профспілок Рівненської області та об’єднаними територіальними громадами .

4.2. Укласти тристоронню Угоду про співпрацю між Рівненським регіональним відділенням Асоціації міст України, Центром розвитку місцевого самоврядування в Рівненській області та Федерацією профспілок Рівненської області.

4.3. З метою координації роботи первинних профспілкових організацій, членів профспілок в ОТГ , провести організаційну роботу щодо підготовки і створення координаційних рад представників профспілкових організацій ОТГ.

5. Федерації профспілок області, обласним галузевим профоб’єднанням:

5.1. Спрямувати зусилля, в процесі створення ОТГ, на роз’яснення організаційним ланкам щодо необхідності збереження галузевого принципу діяльності профспілки в окремих галузях, як це вказано в ст.1 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності».

5.2. Забезпечити, на принципах партнерства та соціального діалогу, співпрацю з новоствореними органами управління об’єднаних територіальних громад, з метою створення належних умов роботи працівникам , в питаннях формування мережі комунальних закладів , збереження функціонування в них первинних профспілкових організацій.

5.3. Укласти договори між організаційними ланками профспілок та об’єднаними територіальними громадами про безготівкове перерахування членських профспілкових внесків у порядку, визначеному статтею 42 Закону України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності».

5.4. Розглянути під час проведення семінарів, передбачених на 2017 рік, за участі керівників об’єднаних територіальних громад , їх галузевих структур, питання щодо забезпечення пріоритету збереження та розвитку тих чи інших установ, закладів, підприємств, діяльності організаційних ланок профспілок в умовах децентралізації .

5.5. Активізувати консультативну та роз’яснювальну роботу з метою надання дієвої організаційної та правової допомоги організаційним ланкам та членам профспілок бюджетної сфери та ЖКГ, які передані в управління об’єднаним територіальним громадам.

5.6. Посилити роботу, з використанням інформаційних технологій , щодо висвітлення ефективних дій, форм і методів діяльності організаційних ланок обласних галузевих профоб’єднань для вирішення питань економічного та соціального захисту працівників.

5.7. За клопотанням трудових колективів чи профспілкових організацій, брати участь у формуванні статутів та інших установчих документів, колективних договорів , інших локальних нормативно-правових актів закладів, підприємств, установ, переданих в підпорядкування ОТГ, в яких максимально передбачити роль профспілки в діяльності комунальних закладів.

Затверджено

президією ФПО

від 23.01.2017 №П-12-2

ПОЛОЖЕННЯ

про координаційну раду представників первинних профспілкових організацій об’єднаної територіальної громади

1. Загальні положення

1.1. Координаційна рада представників первинних профспілкових організацій об’єднаної територіальної громади (далі – Координаційна рада) утворюється на зборах представників первинних профспілкових організацій об’єднаної територіальної громади (далі – ОТГ) для координації їх діяльності;

1.2. Координаційна рада діє відповідно до законодавства України, Статуту Федерації профспілок Рівненської області, цього Положення, інших нормативно-правових актів, які стосуються діяльності профспілок;

1.3. Координаційна рада формується з представників

первинних профспілкових організацій на принципах добровільності.

Координаційну раду очолює голова, який обирається радою. З числа членів ради обираються також заступники голови, кількість яких визначається радою.

1.4. Координаційна рада у своїй діяльності незалежна від органів державної влади та місцевого самоврядування, роботодавців та їх об’єднань, політичних партій, інших громадських організацій, їм не підзвітна і не підконтрольна, взаємовідношення з ними будує на основі рівноправного партнерства, конструктивного діалогу.

2. Головні функції координаційної ради

Координаційна рада

2.1. Координує роботу первинних профспілкових організацій, членів профспілок, представляє їх інтереси в органах об’єднаної територіальної громади. В межах наданих їй повноважень, від імені та в інтересах профспілкових організацій, членів профспілок веде переговори з представниками органів об’єднаної територіальної громади, укладає з нею відповідні угоди з конкретних соціально-економічних та трудових питань і здійснює контроль за їх виконанням;

2.2. На основі колективного обговорення визначає і здійснює практичні дії по виконанню прийнятих рішень. Вносить пропозиції до галузевих профспілок і Федерації профспілок області щодо поліпшення діяльності їх організаційних ланок профспілок;

2.3. У міру необхідності проводить наради, збори голів профспілкових комітетів, активу, виробляє загальну тактику дій;

2.4. Організовує і координує проведення спільних заходів, масових акцій у рамках діючого законодавства з урахуванням обласних і всеукраїнських заходів, законних вимог профспілкових організацій,

2.5. Сприяє розвитку взаємних зв’язків між профспілковими організаціями, обміну інформацією, надає їм організаційну, методичну, консультативну і правову допомогу у здійсненні їх повноважень і функцій, організує навчання профспілкового активу, висвітлює досвід роботи;

2.6. Координує діяльність профспілкових організацій, які діють на території об’єднаної територіальної громади із спільних для них питань праці, побуту, відпочинку, культурно-масових, фізкультурно-спортивних заходів та з інших соціально-економічних проблем;

2.7. Вносить пропозиції до виконавчих органів об’єднаної територіальної громади з питань регулювання трудових відносин, зайнятості населення, заробітної плати, охорони праці і здоров’я, культури і освіти, з житлово-побутових питань, тощо;

2.8. Координаційна рада може виконувати інші функції в рамках законодавства України, здійснювати повноваження, які додатково передаються їй профспілковими організаціями, Федерацією профспілок області.

3. Голова координаційної ради

3.1. Голова координаційної ради обирається і звільняється на засіданні координаційної ради представників первинних профспілкових організацій ОТГ;

Голова координаційної ради:

3.2. Представляє інтереси профспілкових організацій в органах державної влади та місцевого самоврядування, в організаціях роботодавців та їх об’єднаннях, веде переговори