



ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

Майдан Незалежності, 2, м. Київ, 01001
Тел./факс (044) 205-76-80 E-mail: profmed@fpsu.org.ua, www.medprof.org.ua
Код ЄДРПОУ 03591800

07.04.2020 № 01-08/73

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Голові комітету ВРУ з питань бюджету
Юрію АРІСТОВУ

Голові Комітету ВРУ з питань
здоров'я нації, медичної допомоги та
медичного страхування
Михайлу РАДУЦЬКОМУ

Копія: головам депутатських фракцій ВРУ

*Про внесення змін до Держбюджету-2020
Щодо соціально-економічного захисту
працівників галузі в умовах пандемії COVID-19*

Профспілка працівників охорони здоров'я України розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстр.№ 3279 від 29.03.2020), (далі - Законопроєкт) і наполягає при його доопрацюванні та прийнятті проявити відповідальний державницький підхід до належного фінансового забезпечення галузі охорони здоров'я та соціально-економічного захисту медичних працівників в умовах пандемії COVID-19.

Профспілка заявляє про критичну ситуацію в галузі, яку обумовила пандемія COVID-19 на тлі впровадження з 1 квітня 2020 року повномасштабної, економічно-необґрунтованої реформи вторинного/третинного рівнів надання медичної допомоги.

Через критично низький обсяг видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» за бюджетною програмою (КПКВК 2308060) «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення» у розмірі **72 млрд грн** (1,6% від ВВП проти встановлених законодавством 5% від ВВП), Уряд затвердив тарифи на медичні послуги, які не відповідають реальним витратам закладів охорони здоров'я (постанова КМУ «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» від 05.02.2020 № 65).

З 1 квітня 2020 року заклади охорони здоров'я, які уклали договори на медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я України, отримали персважно фінансування 40 - 70% від обсягів фінансування за медичною субвенцією 2019 року.

Вжиття карантинних заходів щодо забезпечення тимчасового припинення планових госпіталізацій пацієнтів відповідно до наказу МОЗ України від 23.03.2020 № 698 «Тимчасові заходи у закладах охорони здоров'я з метою забезпечення їх готовності для надання медичної допомоги хворим на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2» унеможливило надання відповідних медичних послуг населенню та призвело до дефіциту фінансових ресурсів закладів охорони здоров'я - комунальних некомерційних підприємств, в т.ч. і на виплату заробітної плати працівникам. За розрахунками Профспілки, лише на покриття фонду оплати праці працівників галузі **необхідно 82,7 млрд грн**, і це тільки з урахуванням підвищення розміру мінімальної заробітної плати та доплати до мінімальної зарплати за ЄТС до 4723 грн, а також обов'язкових виплат – надбавки за вислугу років, шкідливі умови праці, допомоги на оздоровлення. За таких умов реформування переважна більшість закладів охорони здоров'я - комунальних некомерційних підприємств не мають фінансових можливостей утримувати відповідний штат працівників та суттєво підвищити заробітну плату медичному персоналу, внаслідок чого наявні факти скорочення чисельності/ штату працівників та порушень трудових прав медичних працівників у процесі реформи. Також у закладів охорони здоров'я відсутні кошти на виплату доплат в розмірі трьох окладів (тарифних ставок) медичним та іншим працівникам, які безпосередньо зайняті у ліквідації епідемії та здійсненні заходів із запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 та лікуванням пацієнтів із випадками гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, відповідно до наказу МОЗ України від 02.04.2020 № 768.

Профспілка вважає таку ситуацію неприйнятною в умовах ліквідації пандемії COVID-19, коли критично зростає навантаження на медичний персонал, зокрема через поглиблення кадрового дефіциту внаслідок вивільнення медпрацівників не лише за ініціативою роботодавця, а й за власним бажанням працівника (з причин відсутності належних та безпечних умов праці, а саме - зростаючого ризику захворіти на COVID-19 через відсутність необхідних засобів індивідуального захисту, обов'язкового державного страхування життя та здоров'я при виконанні професійних обов'язків; низької заробітної плати).

Звертаємо увагу, що Законопроект не передбачає збільшення обсягу фінансування за бюджетною програмою (КПКВК 2308060) «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення». Крім того, планується зменшення видатків МОЗ України за бюджетними програмами (КПКВК 2301080) «Підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації кадрів у сфері охорони здоров'я, підготовка наукових та науково-педагогічних кадрів закладами післядипломної освіти» на 19 240,5 тис грн. та (КПКВК 2301090) «Загальнодержавні заклади та заходи у сфері медичної освіти» на 361 815,2 тис грн.

Таке скорочення фінансування державних, у тому числі Національної медичної академії післядипломної освіти імені П.Л. Шупика, та закладів післядипломної освіти загрожує зривом процесу своєчасного підвищення кваліфікації лікарів (провізорів), а відтак, і забезпечення безперервності надання медичної допомоги в умовах пандемії COVID-19.

Слід зазначити, що відповідно до пункту «в» частини 1 статті 77 Основ законодавства України про охорону здоров'я, медичні і фармацевтичні працівники мають право на підвищення кваліфікації, перепідготовку не рідше одного разу на п'ять років у відповідних закладах та установах. Зокрема, в умовах пандемії COVID-

19 постала гостра необхідність підготовки, перепідготовки медичного персоналу для роботи з апаратами ШВЛ та іншим обладнанням, яке використовується при наданні медичної допомоги хворим на COVID-19.

З огляду на вищезазначене, з метою забезпечення соціально-економічного захисту працівників галузі в умовах пандемії COVID-19 та збереження функціональної можливості закладів охорони здоров'я надавати медичну допомогу населенню **Профспілка працівників охорони здоров'я України наполягає в проєкті Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстр. № 3279 від 29.03.2020) врахувати такі пропозиції:**

I. Передбачити кошти в Державному бюджеті на 2020 рік на:

1.1. Забезпечення та координацію проведення заходів і робіт, пов'язаних із ліквідацією пандемії коронавірусу COVID-19, матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я, органів, на які покладено функції з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) установ та організацій, залучених до проведення цих заходів і робіт.

1.2. Додаткову оплату праці працівників закладів охорони здоров'я для реалізації:

- наказу МОЗ України «Про затвердження Переліку посад медичних та інших працівників, що безпосередньо зайняті у ліквідації епідемії та здійсненні заходів з запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 та лікуванням пацієнтів із випадками гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, яким здійснюється доплата в розмірі трьох окладів (тарифних ставок) за березень 2020 року» від 02.04.2020 № 768;

- постанови КМУ «Деякі питання оплати праці медичних та інших працівників, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 23.03.2020 № 246;

- п. 34 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо доплати до заробітної плати медичним та іншим працівникам, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання серед людей на коронавірусну хворобу (COVID-19), у розмірі до 300 відсотків заробітної плати на період виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19).

II. У пункті 9 законопроекту доповнити статтю 27 новими абзацами такого змісту:

2.1. «підтримку закладів охорони здоров'я, які надають вторинну (спеціалізовану), третинну (високоспеціалізовану) та екстрену медичну допомогу за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, у зв'язку із негативними наслідками поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»;

2.2. «запровадження порядку обов'язкового державного страхування медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб,

на випадок захворювання, що пов'язане з виконанням професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекції».

III. Пункт 6 розділу II Прикінцеві положення законопроекту доповнити новими абзацами такого змісту:

3.1. «Розробити та затвердити порядок обов'язкового державного страхування медичних та інших працівників, зайнятих у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, на випадок захворювання, що пов'язане з виконанням професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекції»;

3.2. «Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» від 05.02.2020 № 65 в частині збільшення розмірів тарифів та коригувальних коефіцієнтів, а саме приведення їх до ринкової, економічно-обґрунтованої вартості медичної послуги з обов'язковим визначенням питомої ваги витрат на заробітну плату в базовій ставці (в середній вартості медичної послуги)».

IV. Внести зміни до додатку № 3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо збільшення обсягів видатків за такими бюджетними програмами, передбачивши їх в розмірі, (тис грн):

4.1. Бюджетною програмою (КПКВК 2301080) «Підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації кадрів у сфері охорони здоров'я, підготовка наукових та науково-педагогічних кадрів закладами післядипломної освіти» (Загальний фонд) - «390 599,1».

4.2. Бюджетною програмою (КПКВК 2308060) «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення» – «115 000000,0».

4.3. Бюджетною програмою (КПКВК 2311500) «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я» - «15 000 000,0».

З повагою

Голова Профспілки



Вікторія КОВАЛЬ