



ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА ПРАЦІВНИКІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

Майдан Незалежності, 2, м. Київ, 01001
Тел./факс (044) 205-76-80 E-mail: profmed@fpsu.org.ua, www.medprof.org.ua
Код ЄДРПОУ 03591800

01.12.2021 № 01-07/151

На № 3182зк від 23.11.2021

СПО об'єднань профспілок

Про розгляд проекту акта

Профспілкою працівників охорони здоров'я України розглянуто проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення надання медичної допомоги (реєстр. №6306 від 12.11.2021), далі також – Проект і повідомляється наступне.

1. Проектом пропонується внести низку змін до Закону України «Про основи законодавства України про охорону здоров'я» (далі – Основи), зокрема, змінити визначення поняття «госпітальний округ», наведене у частині 4 статті 16 Основ.

Звертаємо увагу, що у запропонованому визначенні застосовуються такі терміни як: «госпітальні кластери», «кластерні» («надкластерні») заклади охорони здоров'я, проте не надається їх термінологічного визначення.

2. Також Проектом передбачається визначити, що заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності самостійно встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування (не стосується послуг, включених до Програми медичних гарантій).

З огляду на положення статті 49 Конституції України, вважаємо, що Держава не повинна самоусуватися від нормативного регулювання граничних розмірів плати за послуги, що надаються у закладах охорони здоров'я державної та комунальної форм власності, а тому видається доцільним зберегти існуючий Перелік платних послуг, передбачений постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 р. № 1138 (з можливістю осучаснення відповідного Переліку послуг).

3. Проектом передбачено новий поділ рівнів медичної допомоги, а саме: об'єднання вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) рівнів медичної допомоги в один рівень – спеціалізовану медичну допомогу.

Вважаємо, що зазначена законодавча пропозиція потребує відповідного обґрунтування, яке у Пояснювальній записці повністю відсутнє.

4. Профспілка категорично заперечує проти виключення із статті 34 Основ положень, якими передбачено затвердження МОЗ України нормативів навантаження для лікуючих лікарів. Вважаємо, що виключення вказаної норми призведе до розбалансованості при визначенні обсягів роботи за лікарськими професіями (посадами) у закладах охорони здоров'я.

Звертаємо увагу на те, що відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» для всієї території України встановлюються єдині тарифи оплати надання медичних послуг, а тому, на нашу думку, нормативи навантаження на лікарів (зокрема, його науково-обґрунтовані граничні межі) також мають регулюватися на рівні нормативно-правового акта.

5. З метою гармонізації термінології Проекту з іншими нормативно-правовими

актами, які регулюють подібні правовідносини, абзац другий підпункту 14 пункту 2 Проекту пропонуємо викласти у такій редакції:

«За працівником, який у робочий час здійснює догляд за дитиною при неможливості госпіталізації або відсутності показань до стаціонарного лікування, зберігається місце роботи та виплачується допомога з фондів соціального страхування у встановленому порядку».

6. Підпункт 17 пункту 2 Проекту пропонуємо викласти у такій редакції:

«17) пункти «б», «в», «ж» викласти в такій редакції:

б) належні умови праці та періодичні медичні огляди;

в) підвищення кваліфікації, перепідготовку не рідше одного разу на п'ять років у відповідних закладах та установах із забезпеченням гарантій та компенсацій при направленні на підвищення кваліфікації, перепідготовку відповідно до законодавства;

ж) оплату праці з відповідною диференціацією посадових окладів (ставок заробітної плати) з урахуванням наявної кваліфікаційної категорії, підвищення посадового окладу у зв'язку із шкідливими і важкими умовами праці, надбавок за тривалість безперервної роботи, вислугу років, особливі умови праці, особливий характер праці, почесні звання, доплат за науковий ступінь та вчене звання.

Надбавка за вислугу років встановлюється медичним і фармацевтичним працівникам державних та комунальних закладів охорони здоров'я щомісячно у відсотках до посадового окладу у розмірах:

понад 3 роки – 10 відсотків;

понад 10 років – 20 відсотків;

понад 20 років – 30 відсотків.

Посадові оклади медичним працівникам державних та комунальних закладів охорони здоров'я встановлюються у таких розмірах:

лікаря - не менш ніж 3 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законодавством на 1 січня календарного року;

молодшого спеціаліста з медичною освітою – не менш ніж 2 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законодавством на 1 січня календарного року.

Розмір посадового окладу медичних та фармацевтичних працівників після присвоєння їм кожної наступної кваліфікаційної категорії підвищується на 10 відсотків.

Розмір заробітної плати працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я встановлюється у розмірі, не нижчому ніж визначений Кабінетом Міністрів України, з дотриманням вищенаведених державних гарантій в оплаті праці.».

7. Пункт 2 Проекту пропонуємо доповнити новим підпунктом 18 такого змісту:

«18) доповнити частину першу статті 77 новими пунктами «п», «р», «с» у такій редакції:

«п) надання щорічної грошової винагороди в розмірі одного посадового окладу (ставки заробітної плати) за сумлінну працю, зразкове виконання покладених на них обов'язків;

р) виплату допомоги на оздоровлення у розмірі місячного посадового окладу (ставки заробітної плати) при наданні щорічної відпустки;

с) надання щорічної матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань у розмірі одного посадового окладу (ставки заробітної плати) на рік».

У зв'язку з цим підпункт 18 пункту 2 Проекту вважати відповідно підпунктом 19.

8. Підпунктом 18 пункту 2 Проекту пропонується передбачити можливість залучення до надання медичної допомоги на період встановлення карантину, запровадження медико-біологічної надзвичайної ситуації природного характеру фармацевтичних працівників, здобувачів вищої освіти 4-6 років навчання за спеціальностями галузі знань 22 «Охорона здоров'я», молодших спеціалістів з медичною освітою, лікарів-інтернів, а також лікарів-спеціалістів без вимог щодо атестації на присвоєння чи підтвердження кваліфікаційної категорії.

Вважаємо за доцільне передбачити у Проекті, що таке залучення може відбуватися виключно за їх згодою.

9. Підпунктом 3 пункту 4 Проекту пропонується доповнити частину третю статті 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» новим абзацом згідно з яким забороняється затвердження в рамках програми медичних гарантій пакетів, що не передбачають надання послуг в сфері охорони здоров'я, крім оплати заходів з готовності до надання медичної допомоги в умовах поширення інфекційних захворювань, епідемій та інших надзвичайних ситуацій.

За відсутності затвердженого переліку відповідних заходів, а також з метою раціонального використання бюджетних коштів вважаємо, що норма підлягає доповненню в частині визначення Кабінету Міністрів України органом, уповноваженим на затвердження переліку відповідних заходів.

10. Проектом передбачено залучення до участі у проведенні конкурсу на зайняття посад державної служби категорії «А» в Уповноваженому органі з правом дорадчого голосу Ради громадського контролю.

Проте порядок проведення конкурсу на зайняття посад державної служби категорії «А» передбачено Законом України «Про державну службу». Натомість, Проектом не передбачено внесення змін до вказаного Закону.

11. Розділ I Проекту пропонуємо доповнити новим пунктом 6 наступного змісту:

«У пункті 26 Прикінцевих та перехідних положеннях Бюджетного кодексу України (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2010 р., № 50, / № 50-51 /, стор. 1778, стаття 572) слова та цифри «частини другої статті 12, пункту «ж» частини першої статті 77 Основ законодавства України про охорону здоров'я (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 4, ст. 19)» - виключити.

На підставі викладеного, вважаємо, що Проект потребує суттєвого доопрацювання, а тому не може бути підтриманий Профспілкою.

Голова Профспілки



Вікторія КОВАЛЬ